

Национальный проект «Культура» - инвестиции в культуру региона

*Мячина С.С.,
директор ГБУК «Оренбургская
областная универсальная научная
библиотека им. Н.К.Крупской»*

Из вступительного слова Дмитрия Медведева на заседании Правительства 28 марта 2019 года:

«Распределяются деньги в рамках национального проекта «Культура». Мы выделяем 700 млн. рублей на создание 110 модельных муниципальных библиотек в 38 регионах. Хорошая тема. Эти средства позволят обновить фонды, отремонтировать здания, создать на библиотечных площадках современные информационные центры, чтобы подключаться к интернету, работать с базами данных, подключаться к государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека» и просто читать книги, конечно, это само собой разумеется».

Прочитав эти слова, всё библиотечное сообщество России задумалось: неужели они начались? Перемены в нашей библиотечной жизни. Неужели решения, принятые на государственном уровне, получили практическое применение? Поражает оперативность свершений: нет ещё и года, как вышел в свет Указ Президента РФ «О национальных целях стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (от 7 мая 2018 г. №204). Этот документ хоть и рассчитан на шестилетний период, но его влияние во многом определяет качество социально-экономического развития страны на многие десятилетия вперед. Указ определил 12 направлений для приоритетного развития. Так, в сфере культуры Правительству Российской Федерации при разработке национальной программы поручено обратить особое внимание среди прочего на необходимость:

- Укрепления российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;
- Создания (реконструкции) культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений, развития муниципальных библиотек;
- Подготовки кадров для организаций культуры.

Для практической реализации данных поручений был разработан национальный проект «Культура», состоящий из трех федеральных проектов «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

Цель - увеличить к 2024 году число граждан, вовлеченных в культуру, путем создания современной инфраструктуры культуры, внедрения в деятельность организаций культуры новых форм и технологий, широкой

поддержки культурных инициатив, направленных на укрепление российской гражданской идентичности.

Целевые показатели нацпроекта:

к 2024 году увеличить:

- в 2 раза число граждан, вовлеченных в культуру
- на 2 500 созданных и капитально отремонтированных объектов культуры в 85 субъектах Российской Федерации
- в 10 раз число обращений к цифровым ресурсам культуры

Реализация федерального проекта «Культурная среда» предполагает создание муниципальных модельных библиотек в субъектах Российской Федерации - к 2024 году в регионах России появятся 660 современных муниципальных библиотек - интеллектуальных и образовательных площадок, центров местного сообщества.

В результате произойдет:

- Повышение уровня жизни населения - Создание современных муниципальных библиотек приведет к заметным улучшениям для людей, создаст возможности для повышения уровня жизни.

- Вовлечение всех субъектов РФ в проект - К 2024 году в каждом субъекте РФ должны быть созданы модельные муниципальные библиотеки, которые станут «образцом» для модернизации других библиотек и покажут местной власти востребованность библиотек населением и необходимость инвестиций в библиотеки своего региона.

Опыт создания модельных библиотек нового поколения уже существует.

В 2014 году министром культуры Российской Федерации В. Р. Мединским был утвержден «Модельный стандарт деятельности общедоступных библиотек», в котором были заданы новые направления развития российских библиотек. Тогда же было принято решение о создании в регионах России пилотных проектов модельных библиотек - библиотек нового поколения. В рамках практического внедрения Модельного стандарта с 2015 года реализовано несколько пилотных проектов модельных библиотек, среди которых:

- Библиотека в Образовательном центре «Сириус» г. Сочи (создан Образовательным Фондом «Талант и успех» по инициативе Президента РФ В.В.Путина)
- Боголюбовская поселковая библиотека Владимирская область
- Батуриная сельская библиотека Рязанская область
- Детская модельная библиотека п. Лиман Астраханская область
- Лысогорская межпоселенческая центральная библиотека Саратовская область
- Библиотека-филиал имени А.С. Пушкина МБУК «Объединение библиотек города Чебоксары» Чувашская республика
- Библиотека города Байкальск Иркутская область
- Центральная городская библиотека г. Сыктывкара, Республика Коми

Интересно посмотреть фотографии этих библиотек до и после проведенной модернизации. «Дореформенный» облик сельских библиотек очень похож, что в Рязанской, что в Астраханской областях, что в Оренбуржье. Старая изношенная мебель, крепкая конечно, но изрядно морально устаревшая: коричневые монументальные стеллажи, непрременные каталожные ящики с выгоревшими этикетками, - как минимум три книжные выставки на пяти квадратных метрах пространства и всё это обильно увито комнатными цветами.

И вот облик тех же библиотек из российских глубинок после проведенной модернизации: пространство значительно расширилось, за счет светлых цветов интерьера и после ликвидации так любимых всеми библиотекарями служебных подсобок, современная легкая мебель. Помещение библиотеки мобильно и конструктивно, легко монтируется в зависимости от того, что сейчас в библиотеке будет происходить: грандиозное литературное событие или кулуарное общение с читателями.

Успех данных пилотных проектов позволяет сделать вывод о востребованности современных библиотек, а министерством культуры России был наработан опыт и компетенции в подобных проектах.

Сеть общедоступных библиотек России состоит из более, чем 40 тысяч учреждений. Свыше 35 тысяч библиотек являются муниципальными. Сеть государственных и муниципальных библиотек Оренбургской области составляет 904 библиотеки.

Библиотеки - культурный феномен, который обладает значительным потенциалом для распространения проверенной и качественной информации, предоставления образовательных услуг, создания условий для интеллектуального развития, равного доступа к культурным благам для широкого круга граждан России. Библиотеки становятся центрами местных сообществ. Поддержка библиотек как точек доступа к проверенным, качественным знаниям и информации окажет поддержку в создании национального пространства знаний, компетенций, расширении кругозора.

В течение цикла проекта «Культурная среда», инвестиции федерального бюджета составят от 5 до 10 млн. рублей на каждую библиотеку - участницу проекта:

- 5 млн. рублей – для муниципальных библиотек;
- 10 млн. рублей - для муниципальных библиотек, имеющих в соответствии с действующим законодательством статус центральной районной библиотеки или центральной городской библиотеки.

Реализация проекта предусматривает участие сторон федерального, регионального, муниципального уровня:

- *Федеральный уровень* (Минкультуры России и Оператор): обеспечивает процедуры отбора и координацию взаимодействия с субъектами, курирует запуск библиотек; разрабатывает материалы для исследования и брендбук; проводит обучение сотрудников проектных офисов субъекта и сотрудников библиотек; обеспечивает централизованные

электронные сервисы на базе НЭБ и поддержку библиотек; осуществляет мониторинг реализации проекта и составляет ежегодный отчет.

- *Региональный и муниципальный уровень* (Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы муниципального самоуправления в сфере культуры): создаёт проектный офис; готовит заявку по установленной форме и обеспечивает заполнение анкет библиотеками – претендентами; направляют заявки через форму; обеспечивает финансирование и приведение помещения библиотеки в соответствие требованиям проекта в сроки, предусмотренные графиком реализации проекта на текущий год; обеспечивает необходимый персонал муниципальных библиотек и финансирует расходы на проезд и проживание персонала для повышения квалификации; обеспечивает финансирование комплектования и обновления фондов, а также на программной деятельности муниципальных библиотек – участников программы; проводит необходимые исследования потребностей пользователей библиотеки, организует сбор и обработку материалов; готовит концепцию модернизации библиотеки; готовит дизайн-проект библиотеки в соответствии с брендбуком; обеспечивает поставку оборудования, мебели, ресурсов в соответствии с дизайн-проектом и концепцией.

В год в проекте примет участие 110 модельных муниципальных библиотек, из них 30 «центральных» библиотек и 80 муниципальных библиотек.

Субъект РФ может подавать не более 20 заявок в год (из них не более 6 на центральные районные, городские муниципальные библиотеки).

Среди критериев отбора для библиотек:

- Библиотека-претендент находится в Доме культуры или в отдельном помещении;
- В населенных пунктах, которые обслуживает библиотека, есть школы полного цикла (1-11 классы);
- Библиотека является общедоступной (не является специальной);
- Наличие правоустанавливающих документов на помещения, документов аренды данных помещений на срок не менее 10 лет на момент анкетирования;
- Площадь библиотеки: около 200 кв.м и около 500 кв.м.;
- В здание заведены коммуникации (отопление, вода, электричество, канализация);
- В библиотеке есть широкополосный интернет;
- Наличие ПК для работы с порталом проекта (минимальные требования: RAM не менее 4, наличие веб-камеры);
- Готовность директора / заведующего библиотекой активно участвовать в проекте;
- Минимум 3 полные ставки библиотекарей на момент запуска;
- Сотрудники должны владеть ПК на уровне уверенных пользователей, уметь пользоваться электронной почтой, аудио и видео оборудованием.

ФИНАНСИРОВАНИЕ	
За счет средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	За счет средств бюджета субъекта Российской Федерации
обновление фондов	широкополосный канал доступа в Интернет
текущий ремонт, современное пространство и оборудование	дизайн-проект
повышение квалификации персонала	капитальный ремонт
	комплектование после реализации проекта
	расходы на содержание библиотек (персонал, доступ в интернет, коммунальные платежи и прочее)

После проведенной модернизации показатели эффективности деятельности муниципальной библиотеки должны существенно вырасти:

- рост посещаемости - в 2 раза (увеличение посещаемости библиотеки в 1,5-2 раза в течение года после открытия);

- 10% обновление фондов муниципальных библиотек (5-10% ежегодно).

Буквально месяц назад завершился конкурсный отбор субъектов Российской Федерации на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в 2019 году. Он проходил в очень сжатые сроки. В конкурсе приняли участие 58 субъектов Российской Федерации, более 350 библиотек. 110 библиотек из 38 российских субъектов стали победителями конкурсного отбора в 2019 году. Среди них 2 библиотеки из Оренбургской области. Всего от Оренбургской области на участие в конкурсном отборе в 2019 году было подано 8 заявок:

- Центральная детская библиотека МБУК Александровского района «Централизованная межпоселенческая библиотечная система»;

- Центральная городская библиотека им. Н.А. Некрасова МБУ «Библиотечная информационная система» г. Оренбурга;

- Центральная межпоселенческая библиотека Бугурусланского района

- Центральная районная детская библиотека «Централизованной библиотечной системы Саракташского района Оренбургской области»

- Филиал №16 им Ямашева МБУ «Библиотечная информационная система» г. Оренбурга

- Городская библиотека № 1- филиал МБУК «Библиотечная система Сорочинского городского округа» Оренбургской области;

- Колтубановское структурное подразделение №13 МБУК «Централизованная клубная система Бузулукского района»

- Библиотека-филиал №8 МБУ МО «город Бугуруслан» «Централизованной библиотечной системы г. Бугуруслана».

Все заявки получили довольно высокие баллы в рейтинге: не ниже 130 баллов при показателе в 145 для победителя.

По 5 миллионов рублей грантовой поддержки из федерального бюджета получают 2 библиотеки: филиал №16 им. Х. Ямашева библиотечной информационной системы города Оренбурга и городская библиотека №1 библиотечной системы Сорочинского городского округа.

Именно на базе этих библиотек будут созданы учреждения принципиально нового типа – современные, технологичные, интерактивные, способные стать полноценным информационно-просветительским центром для своих муниципальных образований. И они будут первыми в Оренбургской области муниципальными модельными библиотеками, созданными в рамках нацпроекта «Культура».

Конкурс на 2020 год на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек будет проходить уже во второй половине 2019 года. Создан сайт проекта «Библиотека нового поколения» <http://xn--80aacacvtbthqmh0dxl.xn--p1ai/>. На сайте подробно излагается весь алгоритм работы над заявками, даются подробные инструкции и ответы на вопросы.

Исходя из уже имеющегося опыта работы над заявками, можно отметить, что самым проблематичным для библиотек является разработка концепции модернизации библиотеки. Много трудностей и при написании мотивационного эссе, библиотекари не могут обосновать для чего же им собственно, нужна модернизация библиотеки и почему эти процессы должны произойти именно здесь и сейчас. Были сложности с правоустанавливающими документами на помещения.

А самая большая сложность, наверное, в том, что зачастую библиотекари не очень хотят этих самых перемен, понимая, что с проведенной модернизацией возрастут и требования к работе, что должны измениться не только внешний облик библиотеки, но и её внутреннее содержание и профессионалы-библиотекари должны будут соответствовать этим преобразованиям. Не зря отмечают, что почти во всех библиотеках, которые прошли модернизацию в качестве пилотных проектов, сменилось 70% коллектива, а непременное условие участия в конкурсном отборе - повышение квалификации персонала библиотек и готовность библиотекарей работать, готовность к переменам, готовность к возросшим требованиям и вниманию.

Тем не менее, сроки второго конкурсного отбора позволяют библиотекам, претендующим на новый уровень своего развития, разработать основательную концепцию модернизации, сделать дизайн-проект и капитальный ремонт в 2019 году. И хотя оговаривается, что при отборе заявок будет приоритет для субъектов, которые не выиграли в 2019 году, библиотекам Оренбуржья необходимо принять участие во втором конкурсном отборе на выделение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в 2020 году.

Будущее за библиотеками, которые соединяют традиционную культуру общения с книгой и новые информационные технологии. В этом состоит стратегическое направление модернизации российской библиотечной системы, перспективы укрепления международного информационного и культурного сообщества.