

ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТНАЯ УНИВЕРСАЛЬНАЯ НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА ИМ. Н.К. КРУПСКОЙ

КОМПЛЕКТОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ:

ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

В презентации представлена информация о правовом регулировании процесса комплектования муниципальной библиотеки.

Рассмотрены специальные нормы федеральных и региональных нормативно-правовых актов. Также использованы действующие ГОСТы как документы, утвержденные специальным органом государственной власти и имеющие важное значение в организации комплектования библиотеки.

Презентация поможет библиотекарям-комплектователям получить базовые ориентиры в специфическом правовом поле, в котором функционирует муниципальная библиотека.

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ПРОЦЕСС КОМПЛЕКТОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ БИБЛИОТЕКИ

Федеральный уровень

- ✘ Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. N 78-ФЗ "О библиотечном деле"

Региональный уровень

- ✘ Закон Оренбургской области от 3 марта 2006 г. N 3129/545-III-ОЗ "О библиотечном деле в Оренбургской области"

КОМПЛЕКТОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК

ФЗ ОТ 29 ДЕКАБРЯ 1994 Г. N 78-ФЗ "О БИБЛИОТЕЧНОМ ДЕЛЕ"

Статья 13. Права библиотек

- ✘ Библиотеки имеют право самостоятельно определять источники комплектования своих фондов.
- ✘ Библиотеки имеют преимущественное право на приобретение документов, выпускаемых по федеральным государственным программам книгоиздания, и первоочередное приобретение документов ликвидируемых библиотек.

ЗАКОН ОТ 3 МАРТА 2006 Г. N 3129/545-III-03 "О БИБЛИОТЕЧНОМ ДЕЛЕ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 15. Комплектование библиотечных фондов

- ✘ Библиотеки свободны в выборе источников комплектования документов, за исключением получения обязательного экземпляра документов.
- ✘ Комплектование библиотечных фондов осуществляется:
- ✘ на основе полученных обязательных экземпляров в порядке, установленном законодательством;
- ✘ путем покупки за наличный и безналичный расчет;
- ✘ в форме книгообмена;
- ✘ путем дарственных пожертвований и безвозмездной передачи.

ВОПРОСЫ КОМПЛЕКТОВАНИЯ В КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА (УТВ. ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ 28.07.2017 № 567-П)

- ✘ Концепция содержит определение понятия «комплектование библиотечного фонда»: отбор и планомерное приобретение документов, соответствующих функциям библиотеки, информационным потребностям и запросу ее читателей (п. 2).
- ✘ среди приоритетных направлений совершенствования нормативно-правовой базы библиотечного дела указано внесение изменений в региональный закон "О библиотечном деле в Оренбургской области" в части закрепления обязанностей органов местного самоуправления муниципальных образований по обеспечению финансирования комплектования библиотек.

Приоритетными направлениями также признаны:

- ✘ обеспечение регулярного поступления в библиотеки новых изданий на различных носителях в соответствии с международными и российскими нормами.
- ✘ систематическое комплектование фондов библиотек документами на языках народов, проживающих в Оренбургской области.
- ✘ увеличение финансирования органами местного самоуправления комплектования фондов библиотек муниципальных образований.
- ✘ создание системы финансовой поддержки процессов выравнивания книгообеспеченности путем выделения субсидий на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований, развитие системы централизованного приобретения изданий в фонды библиотек.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ПРОЦЕСС КОМПЛЕКТОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ БИБЛИОТЕКИ

- ✘ ФЗ "О библиотечном деле» и региональный закон "О библиотечном деле в Оренбургской области» возлагают полномочия по финансированию комплектования муниципальных библиотек на органы местного самоуправления (ст. 15 ФЗ, ст. 14 Закона Оренбургской области).
- ✘ Ст. 43 ФЗ от 06.10. 2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет **муниципальный правовой акт** как решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения (устав, регламент, постановление, распоряжение, положение и т.д.). Таким образом, вопросы комплектования должны быть предусмотрены в муниципальном нормативно-правовом акте .

ЛОКАЛЬНЫЕ (ВНУТРЕННИЕ) НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ КОМПЛЕКТОВАНИЕ ФОНДА МУНИЦИПАЛЬНОЙ БИБЛИОТЕКИ

Локальные нормативно-правовые акты могут утверждаться руководителем проставлением грифа утверждения или учредителем.

Основные локальные документы библиотеки, непосредственно регулирующие процесс комплектования:

- профиль комплектования (тематико-типологический план, тематический план, библиографический список);
- порядок учета документов библиотечного фонда;
- положения о структурном подразделении, осуществляющем комплектование фонда библиотеки, о комиссии по оценке документов, поступивших без сопроводительных документов;
- должностные инструкции работников подразделения, осуществляющего комплектование фонда;
- порядок работы с обязательным экземпляром документа;
- инструкция по работе с Федеральным списком экстремистских материалов;
- положение о Совете по комплектованию.

ОСНОВНЫЕ ПРОЦЕССЫ КОМПЛЕКТОВАНИЯ

ГОСТ Р 7.0.93-2015 Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Библиотечный фонд. Технология формирования

- ✗ выявление документов
- ✗ оценка и отбор документов
- ✗ приобретение и прием документов в библиотеку

ВЫЯВЛЕНИЕ, ОЦЕНКА И ОТБОР ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ В БИБЛИОТЕЧНЫЙ ФОНД

Для выявления, оценки и отбора документов ГОСТ Р 7.0.93-2015 предусматривает следующие операции:

- анализ документного потока издательской продукции;
- оценка документов по критериям формального и смыслового соответствия;
- отбор профильных документов (печатных и электронных) с точки зрения их соответствия профилю комплектования библиотечного фонда для принятия решения о целесообразности их последующего приобретения.

ПРИОБРЕТЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ БИБЛИОТЕКИ

Процедуры приобретения документов библиотечного фонда регулируются ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ.

- Закон позволяет выполнять закупки при помощи: конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений. Имеется возможность заключения договора на поставки с единственным поставщиком.
- Поставщиками могут стать ИП, физические и юридические лица.
- Заключение по 44-ФЗ государственного договора обязывает обе стороны контракта 44-ФЗ – и заказчика, и поставщика услуг, товаров или работ. В первую очередь это касается сроков.
- Любые нарушения действующей редакции 44-ФЗ влечет за собой штрафы и возможное занесение сторон в реестр недобросовестных поставщиков (РНП) либо заказчиков (РНЗ).

ПРИЕМ ДОКУМЕНТОВ БИБЛИОТЕЧНОГО ФОНДА

Для приема документов ГОСТ Р 7.0.93-2015 предусматривает следующие операции:

- сверка поступлений с первичным учетным документом (накладная, акт), включающим список поступивших документов;
- составление первичного учетного документа для поступлений без сопроводительной документации;
- регистрация поступивших документов в регистрах суммарного и индивидуального учета.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

- ✘ Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. N 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов».
- ✘ Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. N 78-ФЗ "О библиотечном деле».
- ✘ Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- ✘ Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- ✘ Закон Оренбургской области от 3 марта 2006 г. N 3129/545-III-03 "О библиотечном деле в Оренбургской области».
- ✘ Постановление Правительства Оренбургской области от 28.07.2017 N 567-п (ред. от 18.05.2020) "О концепции развития библиотечного дела в Оренбургской области на период до 2025 года».
- ✘ ГОСТ Р 7.0.93-2015 Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Библиотечный фонд. Технология формирования
- ✘ ГОСТ Р 7.0.94-2015 Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Комплектование библиотеки документами. Термины и определения.